

SIG : l'indispensable vision d'ensemble

La liste ci-dessous démontre l'intense activité de la Commission sur les Services d'intérêt général (SIEG et SSIg).

Cette liste fait sens car elle signifie que les instances communautaires s'attachent à réguler les activités de service d'intérêt général, et que c'est une part essentielle de son activité. Cela signifie également que la construction du marché intérieur repose en grande partie sur le bon fonctionnement des SIEG et SIG sur l'ensemble du territoire de l'UE, et que les règles de la concurrence doivent leur être adaptées. Sinon pourquoi toute cette activité ?

Cette liste est aussi constituée d'une suite de textes spécifiques ou sectoriels qui donnent le sentiment d'être produits indépendamment les uns des autres. Ils relèvent, d'ailleurs, parfois d'une philosophie très différente et nous savons que les débats sont vifs selon le texte, dans toutes les instances communautaires – Parlement, Conseil, Commission, Comité des Régions et Comité économique et social.

Ce que montre, également, cette liste c'est qu'il manque une vision d'ensemble transverse de la part de la Commission sur le sujet des SIG. Ce travail transversal aurait, normalement, dû découler des débats sur la directive services. Le CELSIG le demande depuis longtemps (voir en particulier sur www.celsig.org les lettres du CELSIG au président de la Commission européenne, ainsi que le bulletin 209), la lecture de la liste ci-dessous en souligne l'urgence.

Le Secrétariat du CELSIG

Textes en préparation concernant les SIG

Commission

Energie ♦ Marchés du gaz et de l'électricité : 19 septembre proposition de modification des directives de 2003 : unbundling, coopération entre gestionnaires de réseaux, agence pour la coopération des régulateurs d'énergie, pouvoirs et indépendance des régulateurs nationaux + révision du régime d'exemption pour les infrastructures, nouvelles règles de transparence sur la capacité du réseau, l'accès aux terminaux GPL et cadre pour l'établissement d'un marché européen de détail stockage du gaz ♦ Charte européenne des droits des consommateurs d'énergie + consultation publique.

PPP ♦ Concessions : automne 2007, consultation en cours des Etats membres ♦ PPPi : communication en préparation.

Aides d'Etat ♦ Paquet Monti – Kroes : proposition de révision en 2008 ♦ *Règlement de minimis* : proposition de révision fin 2007, consultation en cours de Etats membres ♦ Ferroviaire : fin 2007, domaines : construction et entretien de l'infrastructure, réduction des dettes historiques, suppression des garanties d'Etat, promotion de l'interopérabilité, revivification des entreprises ferroviaires de fret ♦ Ports : possibles lignes directrices en octobre.

.../...

SIG: The indispensable overall vision

The list below is an indication of the Commission's intense activity on Services of General Interest (SGEI and SSIg).

This list makes sense because it is an indication of the Community authorities' willingness to regulate activities of services of general interest, and that they are an essential part of its own activities. That also implies that the construction of the internal market rests mainly on the proper operation of SGEI and SGI throughout the whole EU territory and, further, that competition rules must be adapted to these services. If that was not the case, then how can one explain such activeness?

This list also consists of a succession of specific or sectoral texts which give the impression of having been produced independently. Moreover, they sometimes deal with quite different doctrines and we aware that, depending on the text, debates on them can be heated, at all Community levels - Parliament, Council, Commission, Committee of Regions and Social and Economic Committee.

What is also shown in this list is that the Commission lacks a transverse overall vision on the issue of SGI. Normally, this transverse activity, should have arisen from debates on the services directive. For quite a long time, CELSIG has been calling for such a vision (see, in particular, letters of the CELSIG to the president of the European Commission, as well as bulletin 209 at www.celsig.org) and, the reading of the list below underlines the urgency for it.

The CELSIG Secretariat

Texts under preparation concerning SGI

Commission

Energie ♦ Markets for gas and electricity: 19th September, draft amendment of the 2003 directives: unbundling, co-operation between network administrators, co-operation between energy regulators, agency for the cooperation of energy regulators, powers and the independence of the national regulators + revision of the mode of exemption for infrastructures, new transparency rules concerning the network capacity, access to LPG terminals and framework for the establishment of a European retail market, gas storage ♦ European charter of for energy consumers' rights + public consultation.

PPP ♦ Concessions: autumn 2007, consultation of Member States is underway ♦ PPPi: communication under preparation.

State aid ♦ Monti - Kroes Package: proposal for a revision in 2008 ♦ *de minimis* regulation: proposal for a revision end 2007, consultation of the Member States is underway ♦ Railway: end 2007, areas: construction and maintenance of the infrastructure, reduction of outstanding debts, withdrawal of State guarantees, promotion of interoperability, reactivation of rail freight companies ♦ Ports: possibility of guidelines in October.

.../...

Transports ♦ Galileo : 19 septembre, scénarios de financement ♦ Transports urbains : Livre vert le 25 septembre (consultation publique au printemps et plan d'action automne 2008) ♦ Ferroviaire : refonte du premier paquet ferroviaire 2008, pour mieux garantir l'indépendance des gestionnaires de réseaux + communications sur la diminution du bruit du bruit des wagons et sur un réseau orienté fret en octobre ♦ Politique portuaire : communication en octobre + possibles lignes directrices sur les aides d'Etat et sur l'application de la législation environnementale ♦ Politique maritime : Livre bleu le 10 octobre + coordonnateurs européens sur les autoroutes de la mer et le transport fluvial avant fin 2007 ♦ RTE : projets éligibles au nouveau programme pluriannuel mi octobre ♦ Aérien : Ciel unique : 2ème paquet mi-2008 ; révision directives enquêtes accidents et mise en place d'un organisme européen ; gestion du trafic + Groupe de Haut Niveau qui préconise de : nommer un coordonnateur des systèmes aériens, transférer les compétences de contrôles à l'ASEA et envisager la mise en place d'un nouveau système de tarification.

Télécoms ♦ Paquet législatif à l'automne : 2 directives modifiant les directives existantes + 1 règlement instituant une agence européenne des télécommunications ♦ 22 août : proposition de décision de coordination au niveau européen de la sélection et l'autorisation de systèmes fournissant des services mobiles par satellite ♦ initiative i2010 (juillet) sur la simplification de la prestation et du développement des services de technologies sans fil innovantes.

Communications sur les SIG et les SSI ♦ SIG : intégrés dans la communication sur le marché unique du 21^{ème} siècle annoncée pour novembre ♦ SSI : avec ou sans la santé ?

Nouvelle stratégie du marché intérieur

A noter également ♦ Mieux légiférer : contient des processus qui touchent les SIG, prévoit des études d'impact ♦ Transparence : enregistrement volontaire des groupes de pression à partir de 2008.

Autres :

♦ Règlement OSP transports : accord politique du Conseil le 1er octobre ♦ Poste : adoption définitive directive ♦ Services : transposition directive.

♦ PE : Ferroviaire : rapport du 12 juillet sur la mise en oeuvre du 1er paquet législatif et ouverture à la concurrence ♦ Aérien : rapport du 11 juillet demandant introduction du droit social dans 3ème paquet ♦ Poste : vote du 11 juillet ♦ Energie : 10 juillet séparation patrimoniales des activités des opérateur ♦ Transparence : audition publique le 8 octobre.

Cour de justice

Dans un arrêt C-284/04 du 26 juin 2007, la Cour dit que l'adjudication par l'Etat de licences de télécommunications mobiles 3^{ème} génération par voie d'enchères à des opérateurs économiques ne constitue pas une activité économique. Selon la Cour, les licences attribuées par les autorités nationales compétentes d'Autriche et du Royaume-U ni en 2000 relèvent de la compétence exclusive des États membres et cette activité ne constitue une participation au marché en cause, mais au contraire une activité de contrôle et de réglementation. Par conséquent les entreprises attributaires ayant formé recours ne sont pas fondées à demander que cette activité de l'autorité réglementaire nationale soit soumise à la TVA.

SIG : Signez la pétition de la CES

www.petitionpublicservice.eu

Transport ♦ Galileo: 19th September, funding scenarios ♦ Urban transport: Green Paper on 25th September (public consultation in Spring and action plan in Autumn 2008) ♦ Railway: restructuring of the first railway package 2008, to ensure higher independence for the network managers of + communications on noise reduction in coaches and on a freight oriented network in October ♦ Port policy: communication in October + probable guidelines on State aid and the application of the environmental legislation ♦ Maritime policy: Blue Paper on 10th October + European co-ordinators on sea motorways and on fluvial transport by the end of 2007 ♦ TEN: eligible projects to the new multiannual program mid-October ♦ Air: Single sky: 2nd package mid-2008; revision of accidents investigation directives and setting up of a European body; traffic management; High level group which advocates: appointment of a air systems coordinator, transfer of verification competences to the EASA and to consider the setting up of a new system of charges.

Telecoms ♦ Legislative package in autumn: 2 directives amending the current directives; 1 regulation establishing a European telecommunications agency ♦ 22nd August: decision coordination proposal at the European level for the selection and the authorisation of systems providing mobile services by satellite ♦ i2010 initiative (July) on the simplification of the provision and the development of innovating services in wireless technologies.

Communications on the SGI and SSI ♦ SGI: incorporated in the communication on the single market of the 21st century announced for November ♦ SSI: with or without health?

New internal market strategy

Also noteworthy ♦ Better regulation: contain procedure which concern SGI, envisages impact assessment; Transparency: voluntary registering of the special interest groups starting from 2008.

Other:

♦ PSO regulation for transports: Council's political agreement ? on 1st October ♦ Posts: final adoption directive ♦ Services: transposition directive.

♦ EP: Railway: the 12th July report on the implementation of the 1st legislative package and the opening to competition ♦ Air: the 11th July report calling for the inclusion of the social law in 3rd package ♦ Posts: the 11th July vote ♦ Energy: July 10 unbundling of operator activities; Transparency: public hearing on the 8th of October.

The Court of Justice

In its ruling C-284/04 of 26th June 2007, the Court says that the allocation to economic operators by the State of 3rd generation mobile telecommunications licences, by auctioning, does not constitute an economic activity. According to the Court, the licences allocated by the competent national authorities of Austria and the United Kingdom in 2000 falls under the sole responsibility of Member States and thus, such activity does not constitute participation in the market in question but, on the contrary, that of verification and regulation. Consequently, the assignee companies having lodged appeal are not founded to require that such activity the regulatory authority be subjected to the VAT.

SIG: Please sign the ETUC petition

www.petitionpublicservice.eu

NOUVELLES-NEWS-EUROPE est édité par le Comité européen de liaison sur les Services d'intérêt général, *is published by the European Liaison Committee on Services of General Interest*, E-mail : <celsig@celsig.org> www.celsig.org Directeurs de publication, *Publishers* : Pierre Bauby et and Jean-Claude Boual. Rédactrice en chef, *chief editor* : Katherine Varin. Traduction, *translation* : Jeremiah Chiumia. Diffusé exclusivement par E-mail. *Distributed by E-mail exclusively*. Abonnement 1 an : 100 €. *Subscription for 1 year: € 100*. Bulletin d'abonnement sur demande. *Subscription form available on request*.