



Sciences Po
Bordeaux

université
de BORDEAUX



La gouvernance territoriale du sport comme « bien commun »

La lente institutionnalisation du « *Mieux faire ensemble* » à
l'échelle locale

Marina HONTA

Professeure des Universités





Une intervention en deux temps et adossée à une perspective de sociologie politique de l'action publique



- Une gouvernance territoriale du sport aux effets régulièrement qualifiés de paradoxaux en France



- Une réforme du modèle d'organisation du sport qui prévoit des dispositifs de gouvernance territoriale pour organiser l'action collective entre les multiples acteurs mais leur institutionnalisation se heurte aux routines historiquement ancrées de fonctionnement (du système politique, administratif et sportif)



europa

24/11
2023





Une intervention en deux temps et adossée à une perspective de sociologie politique de l'action publique



Une perspective analytique visant à saisir les modalités de fabrication et de mise en œuvre de l'action publique sportive dès lors qu'elles se traduisent en enjeux de gouvernance, c'est-à-dire :

- « de coordination d'acteurs, de groupes sociaux divers et d'institutions pour atteindre des buts propres discutés et définis collectivement dans des environnements fragmentés et incertains » (Le Galès, 2010, p.245).

- « un processus dynamique de coordination entre des acteurs publics et privés aux identités multiples et aux ressources asymétriques autour d'enjeux territorialisés i) visant la construction collective d'objectifs et d'actions, ii) mettant en œuvre des dispositifs multiples qui reposent sur des apprentissages collectifs et participent des innovations institutionnelles et organisationnelles au sein des territoires » (Rey-Valette et al., 2011, p.38).



Les dynamiques paradoxales de la gouvernance territoriale du sport

Le territoire comme moteur de changement :

- Une dynamique incontestablement favorable à la promotion et au développement du sport à l'échelle locale par l'avènement d'un « jeu » très ouvert
- Des acteurs dont la liberté d'intervention n'est que peu circonscrite
- Une pluralisation des sources de soutien au sport et au mouvement sportif.



europa

24/11
2023





Les dynamiques paradoxales de la gouvernance territoriale du sport



Une massification des effectifs des pratiquants-es largement imputable aux acteurs locaux...



➤ Déploiement aussi bien de politiques spécifiques que de politiques de droit commun afin de concevoir des « environnements favorables à la pratique de l'activité physique et/ou sportive »



Une diversification des lieux de pratique également

➤ Passage d'une offre de services sportifs « standardisée » à des logiques spatiales plus innovantes



Les dynamiques paradoxales de la gouvernance territoriale du sport

Mais...

« Les états généraux du sport en région ont tous mis en évidence la **complexité de la relation entre le sport et les territoires**. **Manque de lisibilité, superposition des interventions, difficultés de repérage, stratégies enchevêtrées, brouillage des compétences** sont les termes utilisés pour qualifier la relation entre les différents acteurs du sport sur un territoire d'analyse qui le plus souvent était la région » (Humbert et Bayeux, 2002, 61).

- Une gouvernance territoriale du sport étant le produit d'arrangements locaux pouvant être très disparates d'un lieu à l'autre
- Des politiques sportives territoriales aux traits fragiles
- Des acteurs locaux qui ont appris à composer avec la complexité quand d'autres la subissent

europa

24/11
2023





Face à ces constats ne concernant pas que le sport, plusieurs réformes institutionnelles ont été adoptées et impactent le déploiement de la réforme de la gouvernance du sport

Loi du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles



Loi du 16 janvier 2015 relative à la délimitation des régions, aux élections régionales et départementales et modifiant le calendrier électoral

Loi du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République

Décret du 30 décembre 2015 relatif à l'organisation et aux compétences des services déconcentrés régionaux de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale



Instruction de la Direction des Sports du 25 février 2016 relative à l'impact de l'organisation territoriale de la République sur la mise en œuvre des politiques sportives



europa

24/11
2023






Fusions, mutualisation clarification des compétences et institutionnalisation de dispositifs de concertation




Fusionner intercommunalités et Régions et mutualiser les fonctions supports



➤ Optimiser la gouvernabilité des territoires marqués par une forte fragmentation tenant à l'hyper pluralisme institutionnel et organisationnel qui s'y déploie



➤ Consacrer ces institutions comme lieu de régulation des sociétés contemporaines et de *lutte contre les mécanismes de ségrégations spatiale et sociale* tout en leur permettant de *s'inscrire dans la compétition internationale*



➤ Réaliser des « économies d'échelles »



europa

24/11
2023





Fusions, mutualisation clarification des compétences et institutionnalisation de dispositifs de concertation



Clarifier les compétences et créer des dispositifs de concertation (pour l'exercice concerté des compétences)



➤ Un renforcement des compétences des CT tout en réformant l'organisation territoriale de l'Etat.



➤ Des acteurs amenés également à organiser la **subsidiarité pour l'exercice territorialisé et concerté des compétences** et la définition de projets de territoire : des scènes et dispositifs prévus pour engager ce travail de concertation et de définition de la subsidiarité (la CTAP et le chef de filât pour l'exercice concertée de certaines compétences).



➤ **Le sport érigé au rang de « compétence partagée » dans la loi NOTRe (2015)**





Une réforme de la gouvernance territoriale du sport butant contre un « déjà là » auquel tiennent les acteurs territoriaux



Une déclinaison territoriale de la réforme de la gouvernance du sport qui prévoit l'institutionnalisation d'instances de concertation à l'échelle des nouvelles régions



L'avènement par décrets des :

- 
- Conférences régionales du sport pour définir au moins un horizon commun avec l'adoption d'un Projet sportif territorial
 - Conférences des financeurs du sport
- 

Une voie pour rendre opérante la notion de « compétences partagées »



europa

24/11
2023



 Mais...

➤ Des coûts liés à la fusion encore présents : des enjeux d'interconnaissance, de construction de nouvelles habitudes de travail et de légitimation des politiques territoriales récemment adoptées qui se posent encore



➤ Des acteurs locaux développant des réflexes défensifs pour préserver leur liberté d'action les amenant à des formes d'«**égoïsme territorial** » (Davezies, 2015)



➤ Quelle place pour l'acteur économique dans cette gouvernance territoriale pour en faire autre chose qu'un « guichet » ?



europa

24/11
2023

